

# Конституционно-правовые основы приватизации и разгосударствления собственности в Республике Беларусь

Дмитрий Михайлович Демичев

Доктор юридических наук, профессор  
Заведующий кафедрой теории и истории права  
Белорусского государственного экономического университета  
220051, Республика Беларусь, г. Минск, пр. Рокоссовского, 65  
Тел. (+375) 29 655 71 31  
E-mail: ddm65@mail.ru

## Turto privatizavimo ir denacionalizavimo konstituciniai teisiniai pagrindai Baltarusijos Respublikoje

Straipsnyje nagrinėjami turto privatizavimo ir denacionalizavimo konstitucinių teisiųjų pagrindų ypatumai Baltarusijos Respublikoje dabartiniame etape.

**Pagrindiniai žodžiai:** Konstitucija, valstybė, Prezidentas, Vyriausybė, įstatymas, dekretas, įsakas, ekonominiai santykiai, turtas, nuosavybės teisė, reformavimas, privatizacija, denacionalizacija.

## Constitutional and Legal Basis of Privatization and Denationalization of Property in the Republic of Belarus

The article examines the features of the constitutional and legal foundations of privatization and denationalization of property in the Republic of Belarus at the present stage.

**Keywords:** Constitution, State, President, Government, law, decree, economic relations, property, property right, reform, privatization, denationalization.

Экономические отношения являются важнейшим элементом конституционного строя любого государства. Они представляют собой экономический базис государства и складываются из отношений собственности, производства, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ. В то же время общество и государство, используя законодательство и социальные нормы, могут оказывать на развитие и формирование экономических отношений существенное влияние. В своей основе экономические отношения возникают и развиваются объективно, ибо демократическое государство не учреждает экономический строй общества. Оно только охраняет его главные устои, основанные на правах и свободах, свободе выбора форм собственности и

Received: 30/03/2021. Accepted: 28/06/2021

Copyright © 2021 Dmitry Mikhailovich Demichev. Published by Vilnius University Press

This is an Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original author and source are credited.

форм хозяйствования. Экономические отношения являются важной предпосылкой полновластия народа и реальной свободы личности.

Важным элементом экономических отношений являются отношения собственности. Право собственности представляет собой возможность владения, пользования и распоряжения конкретным имуществом. В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Беларусь «собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности» (Konstitucija Respubliki Belarus', 1994).

Существенной особенностью конституционного развития Республики Беларусь в конце XX в. является закрепление на конституционном уровне идеи социальной функции собственности. Так, в Конституции Республики Беларусь установлено, что государство обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях (часть пятая статьи 13).

Важной составной частью конституционного строя являются также социальные отношения, с помощью которых осуществляется социальная политика государства. Основными направлениями социальной политики являются регулирование отношений между трудом и капиталом, межнациональных и семейно-брачных отношений, а также в области охраны окружающей среды, жизни и здоровья человека, защиты прав потребителя и др. основополагающие принципы социальных отношений нашли свое отражение и в Конституции Республики Беларусь, которая в существенном объеме зафиксировала все общепризнанные мировым сообществом социально-экономические права и свободы человека и гражданина.

Отношениям собственности в любом обществе принадлежит первостепенная, главенствующая роль, поскольку основу экономической жизни составляет совершающийся в определенной исторической форме процесс производства. Собственность на средства производства, и в первую очередь на средства труда как наиболее их активную часть, характеризует сущность социально-экономических отношений, господствующих в любой общественно-экономической формации.

Иными словами, собственность – это особый вид общественных отношений, заключающийся в том, что одни лица свободно и «абсолютным образом» владеют, пользуются и распоряжаются вещью или объектом, а вмешательство других лиц в это владение не допускается.

Собственность как экономическая категория выражает отношения между людьми по поводу присвоения (отчуждения) средств производства и создаваемых с их помощью материальных благ в процессе их производства, распределения, обмена и потребления.

Итак, термином «собственность» обозначается исторически меняющийся способ присвоения средств к жизни как обществом, так и отдельным индивидом.

С помощью законодательства государство устанавливает правовые нормы, которые регламентируют существующие формы собственности, а также общественные отношения, связанные с владением, использованием, распоряжением имущества, принадлежащего государству либо определенным лицам. Таким способом экономические отношения собственности приобретают форму юридических отношений, а субъекты собственности наделяются правом собственности, ибо волевые отношения собственности не могут развиваться вне правовых рамок, без принудительной силы и охраны со стороны государства.

Таким образом, *право собственности* – это совокупность юридических норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность (присвоенность) материальных благ собственнику, предусматривающих объем и содержание его прав в отношении принадлежащего ему (собственнику) имущества, а также способы и пределы осуществления этих прав.

В большинстве государств существует две основных формы собственности – публичная и частная. Все остальные формы собственности являются производными от них. Эти формы собственности отличаются как режимом пользования, так и субъектами.

Как уже отмечалось выше, в соответствии со статьей 13 Конституции Республики Беларусь в нашей стране закрепляется два вида собственности: государственная и частная. Субъектами права государственной собственности являются Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица. На основе конституционных установлений Республика Беларусь гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

В обеих формах государственной собственности – республиканской и коммунальной – согласно законодательству выступают государственные органы: республиканские органы государственного управления и местные органы управления и самоуправления.

Органом государственного управления в сфере реформирования собственности в Республике Беларусь с февраля 1991 г. являлся Комитет по управлению государственным имуществом при Совете Министров БССР (Госимущество БССР) (*Voprosy Komiteta po upravleniju...*, 1991), преобразованный в июне 1993 г. в Государственный комитет Республики Беларусь по управлению государственным имуществом и приватизации (*O Gosudarstvennoj programme privatizacii...*, 1993), а затем – Министерство по управлению государственным имуществом и приватизации (*O vnesenii izmenenij v Ukaz...*, 1994).

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 функции управления государственным имуществом и приватизацией были возложены на Министерство экономики путем создания в его структуре Фонда государственного имущества, который являлся Департаментом с правами юридического лица (*O sovershenstvovanii sistemy respublikanskich organov...*, 2001).

В настоящее время согласно Указу Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 (с изм. и доп.) государственную политику управления, распоряжения, приватизации, оценки и учета имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь, проводит Государственный комитет по имуществу (Госкомимущество). За Министерством экономики сохранены функции по выработке государственной политики в сфере управления государственным имуществом и приватизации (*O strukture Pravitel'stva Respubliki Belarus'...*, 2006).

При формировании модели белорусской экономики всесторонне учитывался и учитывается опыт развития стран с переходной экономикой, который свидетельствует о том, что на развитие экономики одинаково отрицательно влияют как монетарные рычаги воздействия, так и немонетарные.

*Приватизация государственного имущества* рассматривалась как продажа тех или иных объектов субъектам приватизации в порядке и на условиях, установленных законодательством и означает смену собственника путем продажи или безвозмездной передачи объектов государственной собственности другим экономическим субъектам: частным или юридическим лицам, трудовым коллективам. В результате приватизации государство полностью или частично утрачивает права владения, пользования и распоряжения государственной собственностью. В широком смысле под приватизацией понимается передача государственных активов частному сектору, сопровождающаяся коренным перераспределением имеющихся производственных ресурсов, перестройкой существующей институциональной структуры производства, введением новых методов корпоративного управления. Главное содержание приватизации заключается в том, что преобразование централизованно регулируемых государственных предприятий в независимых

рыночных субъектов коренным образом изменяет отношения собственности как внутри предприятия, так и во всем обществе. В результате возникает новая система экономических интересов, требующая новых механизмов их согласования и новой системы управления. Трансформируя отношения собственности, приватизация создает предпосылки для коренных изменений в социальной структуре общества.

Объектами приватизации являются государственные предприятия, учреждения, организации, структурные единицы объединений и структурные подразделения предприятий; государственное имущество, сданное в аренду; доли (паи, акции), принадлежащие Республике Беларусь и административно-территориальным единицам в имуществе субъектов хозяйствования.

Под *разгосударствлением* обычно понимается передача от государства физическим и юридическим лицам частично или полностью функций прямого хозяйственного управления собственностью, вследствие чего происходит замена вертикальных связей между органами государственного управления и предприятиями на горизонтальные, т.е. связи между самими предприятиями. Разгосударствление предполагает изменение роли и функций государства в экономике, в частности, происходит демонтаж административного управления и замена его экономическим регулированием, создание и развитие конкурентных рыночных отношений, формирование многоукладной экономики, а также сокращение доли государственного сектора в экономике. Иными словами, разгосударствление – это процесс устранения государственного монополизма, формирования многоукладной, смешанной экономики, ее децентрализации, освобождения государства от функций прямого хозяйственного управления. Таким образом, разгосударствление означает, с одной стороны, переход от командно-административных к экономическим методам руководства, а с другой – смену форм и содержания отношений собственности.

Объектами разгосударствления являются государственные предприятия, учреждения, организации, структурные единицы объединений и структурные подразделения предприятий, а также государственное имущество, сданное в аренду.

В Беларуси процесс реформирования отношений государственной собственности фактически начался на завершающем периоде социалистического периода с принятием Закона от 11 декабря 1990 г. «О собственности в Белорусской ССР» (далее – Закон о собственности) (*O sobstvennosti v Belorusskoj SSR...*, 1990). К тому времени в республике, входившей в состав СССР, 99 % имущества принадлежало государству.

В целом же процесс реформирования государственной собственности в Беларуси условно можно разделить на три этапа.

Для *первого этапа* (1991–1992 гг.) характерно начало формирования законодательных актов, регулирующих процесс нормативного регулирования этого процесса. В частности, Закон о собственности устанавливал круг собственников, формы собственности, основания возникновения права собственности, содержание и объекты права собственности, принципы осуществления защиты права собственности. При этом Законом определялось, что право собственности в Республике Беларусь признается и охраняется законом, а государство обеспечивает равные права, необходимые для развития всех форм собственности, и гарантирует их защиту. Согласно ст. 4 указанного Закона право собственности возникает путем трудового участия в хозяйственной деятельности по использованию имущества, предпринимательской деятельности, изготовления или приобретения имущества в результате коммерческой сделки, восстановления права собственности, наследования или иным способом, не противоречащим законодательству.

По существу правовая основа для реформирования собственности, в том числе государственной, была заложена в ст. 6 Закона о собственности, в соответствии с которой собственник

по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом, и вправе совершать с этим имуществом любые действия, не противоречащие закону. Он может отчуждать свое имущество, а также передавать его во владение, пользование и распоряжение другим лицам.

Таким образом, на первом этапе реформирования государственной собственности в Республике Беларусь заложены правовые основы для осуществления приватизации и разгосударствления, а финансирование проектов приватизации проходило исключительно за денежные средства. Тем не менее за этот период было преобразовано около 500 предприятий.

*Второй этап реформирования государственной собственности* можно очертить периодом с 1994 г. по 2008 г. Начало данного этапа увязывается с принятием и вступлением в силу законов Республики Беларусь: от 19 января 1993 г. (в ред. Закона от 16 июля 2010 г.) «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» (О *privatizacii gosudarstvennogo imushhestva...*, 1993); от 6 июля 1993 г. «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь» (Ob *imennyh privatizacionnyh chekah...*, 1993). Указанными законодательными актами была изменена форма финансирования и в качестве оплаты за государственное имущество было разрешено использование ценных бумаг. Чеками «Имущество» можно было оплатить до 50 % стоимости имущества, а остальное выкупалось за денежные средства.

Основными принципами приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества определялись: законность; плановость и системность; гласность, открытость и широкое информирование общественности по вопросам приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества; равенство субъектов приватизации; возмездность отчуждения объектов приватизации субъектам приватизации; соблюдение и защита прав собственников; содействие развитию эффективной социально ориентированной рыночной экономики.

Важнейшим законодательным актом, регулирующим отношения разгосударствления и приватизации государственной собственности в Республике Беларусь, явился Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 (с изм. и доп.) «О приватизации государственной собственности в Республике Беларусь» (O *privatizacii gosudarstvennoj sobstvennosti...*, 1998), который определил, что преобразование государственных и арендных предприятий в открытые акционерные общества и выкуп арендными предприятиями арендуемого государственного имущества осуществляются на основании предложений трудовых коллективов, согласованных: по объектам, находящимся в республиканской собственности, с соответствующими республиканскими органами государственного управления, объединениями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, а также с областными (Минским городским) исполнительными комитетами; по объектам, находящимся в коммунальной собственности, – с соответствующими местными исполнительными и распорядительными органами.

Кроме того, Декретом Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3 устанавливалось, что продажа государственных объектов на конкурсах и аукционах осуществляется только за денежные средства.

За первые пять лет второго этапа (1994 по 1999 гг.) в стране реформировалось в среднем за год около 540 предприятий.

Однако постепенно темпы реформирования на втором этапе стали снижаться, так как высокорентабельные предприятия были уже приватизированы или не были включены в программы. За период с 2000 по 2004 гг. реформировалось в среднем только 170 предприятий в год, а к

2005 г. процесс реформирования государственных предприятий был фактически свернут. Во многом это было связано с тем, что акции, приобретенные за чеки «Имущество», не могли быть реализованы, поскольку в стране был объявлен мораторий на эти ценные бумаги.

На третьем этапе реформирования государственной собственности (после 2008 г. и по настоящее время) эти процессы были возобновлены, чему во многом способствовала реализация положений Декрета Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2008 г. № 7 (с изм. и доп.) «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3» (О vnesenii izmenenij i dopolnenij..., 2008). Указанным Декретом, а также принятым в его исполнение постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2008 г. № 1002 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 ноября 2000 г. № 1740» (О vnesenii izmenenij v postanovlenie..., 2008) приватизация объектов, находящихся в государственной собственности, стала осуществляться на основании трехлетних планов, утверждаемых Правительством и местными Советами депутатов. Продажу акций открытых акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации, предусматривалось проводить на конкурсах и аукционах. Кроме того, государство отказывалось от преимущественного права на приобретение долей (акций) в уставных фондах коммерческих организаций, созданных в процессе приватизации. Вводилась постепенная отмена ограничений на обращение акций открытых акционерных обществ, созданных в процессе разгосударствления и приватизации, отчуждение которых до 2008 г. было запрещено. Был отменен мораторий на акции, приобретенные за чеки «Имущество» для физических и юридических лиц.

Таким образом, к настоящему времени в Республике Беларусь сформирован и адаптирован на основе принятых законодательных актов механизм осуществления разгосударствления и приватизации государственной собственности. Так, содержание единой государственной политики в области приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества в Республике Беларусь определяет Президент. Он согласовывает планы приватизации и планы преобразования республиканских унитарных предприятий в открытые акционерные общества; принимает решения о приватизации, понижении начальной цены продажи объектов приватизации, предоставлении полномочий Совету Министров Республики Беларусь или республиканскому органу государственного управления по управлению государственным имуществом (Госкомимущество) на принятие решений о приватизации и о понижении начальной цены продажи объектов приватизации. Президентом Республики Беларусь могут устанавливаться иные порядок проведения, способы и условия приватизации, чем те, которые установлены Законом «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества».

Проведение единой государственной политики в области приватизации и преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества обеспечивает Совет Министров Республики Беларусь, который на первоначальных этапах утверждал планы приватизации объектов, находящихся в собственности Республики Беларусь, а в настоящее время – планы преобразования республиканских унитарных предприятий в открытые акционерные общества, а также определяет порядок проведения аукционов (конкурсов) по продаже объектов приватизации, порядок проведения конкурсов по передаче принадлежащих Республике Беларусь или административно-территориальной единице акций открытых акционерных обществ в доверительное управление, принимает решения о приватизации объектов приватизации, находящихся в собственности Республики Беларусь, в соответствии с утвержденными планами

приватизации, о понижении начальной цены продажи объектов приватизации, находящихся в собственности Республики Беларусь и др.

Местные Советы депутатов республики, как основное звено местного самоуправления, обеспечивают проведение единой государственной политики в области приватизации и преобразования коммунальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества на территории соответствующей административно-территориальной единицы в соответствии с их компетенцией.

Важнейшим звеном в организации проведения приватизации государственной собственности являются органы приватизации. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 19 января 1993 г. (в ред. Закона от 16 июля 2010 г.) «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» орган приватизации – это республиканский орган государственного управления по управлению государственным имуществом (Госкомимущество), его территориальные органы, местные исполнительные и распорядительные органы, выступающие при приватизации и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества от имени Республики Беларусь или административно-территориальных единиц как собственников государственного имущества. По решению Президента Республики Беларусь отдельные полномочия органов приватизации могут осуществляться иными государственными органами или организациями.

Органы приватизации реализуют единую государственную политику в области приватизации; непосредственно осуществляют процесс организации приватизации; создают комиссии по приватизации; готовят проекты решений о приватизации; принимают решения о преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества; готовят предложения о способе и условиях продажи объектов приватизации; выступают учредителями открытых акционерных обществ, создаваемых в процессе преобразования государственных унитарных предприятий; организуют проведение аукционов (конкурсов) по продаже объектов приватизации и конкурсов по передаче акций открытых акционерных обществ в доверительное управление с правом выкупа части этих акций по результатам доверительного управления и др.

Для приватизации предприятия как имущественного комплекса путем его продажи на аукционе (по конкурсу) орган приватизации создает специальные комиссии по приватизации.

Продавцами объектов приватизации выступают в отношении объектов приватизации, находящихся в собственности: Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления по управлению государственным имуществом; административно-территориальных единиц – соответствующие местные исполнительные и распорядительные органы.

Состав подлежащего приватизации предприятия как имущественного комплекса определяется на основании баланса с учетом инвентаризации имущества и обязательств государственного унитарного предприятия.

Как правило, начальная цена продажи предприятия как имущественного комплекса при продаже на аукционе (по конкурсу) определяется в размере его оценочной стоимости, которая определяется на первое число месяца и действительна в течение 12 месяцев с даты, на которую она определена. Порядок определения начальной цены продажи акций (долей в уставных фондах), устанавливается в отношении акций (долей в уставных фондах), находящихся в собственности: Республики Беларусь – Советом Министров Республики Беларусь; административно-территориальных единиц – соответствующими местными Советами депутатов.

При этом начальная цена продажи объектов приватизации может быть понижена.

Решения о приватизации принимаются по объектам приватизации, находящимся в собственности: Республики Беларусь – Президентом Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом; административно-территориальных единиц – в порядке, определенном соответствующими местными Советами депутатов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 19 января 1993 г. (в ред. Закона от 16 июля 2010 г.) «О приватизации государственного имущества и преобразовании государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества» приватизация осуществляется путем продажи: акций (долей в уставных фондах) на аукционе; акций (долей в уставных фондах) по конкурсу; предприятий как имущественных комплексов на аукционе; предприятий как имущественных комплексов по конкурсу; акций открытого акционерного общества по результатам доверительного управления. При этом продажа объектов приватизации без проведения аукциона (конкурса) осуществляется в случае продажи акций открытого акционерного общества по результатам доверительного управления и в иных случаях, установленных Президентом Республики Беларусь.

Продажа объектов приватизации осуществляется на открытых аукционах (конкурсах) только за денежные средства, а участвовать в аукционах (конкурсах) по продаже объектов приватизации имеют право субъекты приватизации.

Продажа акций (долей в уставных фондах) и предприятий как имущественных комплексов на аукционе осуществляется, когда от покупателя не требуется выполнения каких-либо условий.

Учредителями открытых акционерных обществ, создаваемых в процессе преобразования государственных унитарных предприятий, выступают органы приватизации. Кроме государства, другими учредителями открытых акционерных обществ могут быть субъекты приватизации, внесшие денежные или неденежные вклады в уставные фонды открытых акционерных обществ.

Таким образом, в Республике Беларусь основным способом приватизации является преобразование предприятий республиканской и коммунальной собственности в открытые акционерные общества: из всех способов рыночного реформирования государственной собственности акционирование в большинстве своем оказалось приоритетным.

В то же время утвержденные Правительством и местными органами плановые показатели приватизации в полном объеме не выполнялись, и процесс приватизации и акционирования существенно замедлился. Так, согласно объявленной в 2011 г. новой программы приватизации на 2011–2013 гг. для 244 государственных предприятий, в 2011 г. из запланированных к продаже 180 малых и средних предприятий фактически было продано только 39 предприятий на общую сумму приблизительно 43 млн. дол. США. Согласно оценке Европейского банка реконструкции и развития, в 2011 г. доля продукции, произведенной принадлежащими государству или предприятиями, контролируруемыми государством, составила 70 % ВВП Беларуси. Этот показатель оказался почти в два раза выше, чем у России и других странах.

Исходя из складывающейся ситуации, в марте 2012 г. Президентом Республики Беларусь было принято решение о том, что любое государственное предприятие может быть приватизировано при условии, что инвестор предлагает более высокую цену за активы и готов выполнить экономические и социальные требования (в т.ч. увеличение производственных мощностей и сохранение состава трудовых коллективов без увольнений в течение первых нескольких лет).

В целом же можно констатировать, что в 2015 г. процесс реформирования государственных предприятий в стране фактически завершился. К ее положительным итогам можно отнести то, что в стране начался и продолжается процесс формирования многоукладной экономики с различными формами собственности и видами предприятий. Новый, более динамичный и эф-

фективный характер приобрели взаимоотношения между предприятиями: на смену директивам и указаниям из центра приходят самостоятельные контакты на взаимном интересе и выгоде; сложились новые отношения предприятий с госбюджетом, так как существенно меняются источники финансирования предприятий: от безвозвратных бюджетных субсидий и дотаций до кредитов на принципах возвратности, платности, срочности.

Вместе с тем нельзя не заметить и негативные стороны в процессе разгосударствления и приватизации. Сами по себе их результаты не привели к существенному подъему экономики. Реформирование длилось дольше намеченных сроков. Далеко не всегда разгосударствление и приватизация способствовали повышению эффективности и нередко приводили к обострению социальных конфликтов. Да и общество в целом оказалось не готовым к гласной приватизации и контролю за ней, особенно на начальном этапе. Лишь незначительный объем составили иностранные инвестиции. Несовершенство законодательной базы и недостаточный контроль со стороны Правительства Республики Беларусь в ряде случаев привели к такому нежелательному явлению, как стихийная приватизация. Отдельные руководители предприятий и их приближенные либо родственники за бесценок скупали или просто присваивали государственное имущество. Иногда крупные предприятия дробились на несколько более мелких, возглавляемых близкими к руководству людьми. Такие случаи вызывали и вызывают естественное возмущение населения, порождают недоверие граждан к проводимым реформам.

Конституцией Республики Беларусь и принятым на основе ее установлений Гражданским кодексом от 7 декабря 1998 г. предусматривается не только государственная, но и частная форма собственности. Субъектами права частной собственности могут являться физические и негосударственные юридические лица, в собственности которых может согласно статье 214 Гражданского кодекса находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может находиться в их собственности. При этом количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан, не ограничивается, за исключением, когда такие ограничения установлены законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Для юридических лиц такие ограничения также могут быть установлены законодательными актами (*Grazhdanskiј kodeks Respubliki Belarus'...*, 1998).

Согласно действующему законодательству в Республике Беларусь может быть приватизировано любое предприятие. Нормативная правовая база для этого создана. Но она намеренно усложнена, чтобы не допустить хаотичной распродажи собственности – данный ключевой принцип остается в стране неизменным.

За последнее время в обиход вошло понятие «точечная» приватизация, при осуществлении которой, в том числе и со стратегически важными субъектами хозяйствования, инвестор берет на себя дополнительные обязательства. Опыт подобных сделок в республике имеется. Примером может явиться приватизация «Белтрансгаза», при проведении которой белорусская сторона получила заявленную ею сумму в 5 млрд. долларов США. К этому следует добавить существенный дисконт к цене на топливо, гарантию его поставок и транзита, а также роста доходов трудового коллектива. Кроме того, налоги от деятельности предприятия поступают в бюджет Республики Беларусь, в связи с чем отпадает необходимость обслуживания мощной инфраструктуры.

В то же время возникает необходимость создания «реприватизационного» механизма, который бы включался тогда, когда инвестор не исполняет взятых на себя обязательств. Для этого в соответствующих документах необходимо прописывать нормы о целях приватизации. В тех случаях, когда эти цели не достигаются, все должно возвращаться в исходное состояние.

Необходимо выработать единый исчерпывающий документ, в котором бы прописывались все условия приватизации, которые заранее должны быть известны потенциальному инвестору.

Таким образом, в Республике Беларусь достаточно полно отрегулирован приватизационный процесс, утверждены критерии, по которым субъекты хозяйствования относятся к разряду стратегически важных. По таким объектам процедура передачи в частные руки сопровождается рядом дополнительных условий.

Реформирование отношений собственности в Республике Беларусь направлено на создание социально ориентированной рыночной экономики и стимулирование инвестиционной активности. Проявляя заботу о функционировании рыночного хозяйства, Республика Беларусь создает равные условия всем субъектам хозяйствования, определяет правила их экономического поведения, защищает их интересы, реализует возможность проявления наиболее эффективных сторон рыночного механизма и устраняет его негативные последствия.

В системе государственного регулирования экономической и социальной политики исключительно важная роль принадлежит правовым методам. Ее правовое регулирование обеспечивает целенаправленное воздействие на поведение и деятельность людей, а через них – на общественные отношения. Основными элементами правовых методов являются юридические нормы, государственные предписания и акты применения права, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей. Таким образом, конституционные установления, основополагающие нормы гражданского, земельного и иного законодательства Республики Беларусь создают необходимые предпосылки и государственно-правовую основу для гармоничного развития отношений собственности, в том числе ее приватизации и акционирования.

#### Список использованных источников

- Konstitucija Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 15 marta 1994 g. (s izmenenijami i dopolnenijami, prinjatymi na respublikanskih referendumah 24 nojabrja 1996 g. i 17 oktjabrja 2004 g.). *Nacional'nyj reestr pravovyh aktov Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 1999, № 1, 1/0; 2004, № 188, 1/6032.
- Voprosy Komiteta po upravleniju gosudarstvennym imushhestvom pri Sovete Ministrov BSSR: postanovlenie Soveta Ministrov BSSR, 25 fevralja 1991 g., № 69. *Sobranie postanovlenij Pravitel'stva BSSR*, 1991, № 7–8, St. 62.
- O Gosudarstvennoj programme privatizacii: postanovlenie Verhovnogo Soveta Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 16 ijunja 1993 g. *Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 1993, № 26, St. 329.
- O vnesenii izmenenij v Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus<sup>4</sup> ot 3 avgusta 1994 g. № 18: Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 23 sentjabrja 1994 g., № 120. *Sobranie ukazov Prezidenta i postanovlenij Kabineta Ministrov Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 1994, № 6, St. 142.
- O sovershenstvovanii sistemy respublikanskih organov gosudarstvennogo upravlenija i inyh gosudarstvennyh organizacij, podchinennyh Pravitel'stvu Respubliki Belarus<sup>4</sup>: Ukaz Prezidenta Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 24 sentjabrja 2001 g., № 516. *Nacional'nyj reestr pravovyh aktov Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 2001, № 92, 1/3078.
- O strukture Pravitel'stva Respubliki Belarus<sup>4</sup>: Ukaz Prezidenta Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 5 maja 2006 g., № 289 (s izmenenijami i dopolnenijami). *Nacional'nyj reestr pravovyh aktov Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 2006, № 74, 1/7567; *Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 05.10.2017, 1/17294.
- O sobstvennosti v Belorusskoj SSR: Zakon BSSR, 11 dekabrja 1990 g. *Vedomosti Verhovnogo Soveta BSSR*, 1990, № 2, St. 13.
- O privatizacii gosudarstvennogo imushhestva i preobrazovanii gosudarstvennyh unitarnyh predpriyatij v otkrytye akcionernye obshhestva: Zakon Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 19 janvarja 1993 g. (v redakcii Zakona ot 16 ijulja 2010 g.). *Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 1993, № 7, St. 41; *Nacional'nyj reestr pravovyh aktov Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 2010, № 184, 2/1724.
- Ob imennyh privatizacionnyh chekah Respubliki Belarus<sup>4</sup>: Zakon Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 6 ijulja 1993 g. *Vedomosti Verhovnogo Soveta Respubliki Belarus<sup>4</sup>*, 1993, № 25, St. 305.
- O privatizacii gosudarstvennoj sobstvennosti v Respublike Belarus<sup>4</sup>: Dekret Prezidenta Respubliki Belarus<sup>4</sup>, 20 marta 1998

- g., № 3 (s izmenenijami i dopolnenijami). *Sobranie dekretov, ukazov Prezidenta i postanovlenij Pravitel'stva Respubliki Belarus*, 1998, № 9, St. 206; *Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus*, 03.09.2019, 1/18540.
- O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Dekret Prezidenta Respubliki Belarus' ot 20 marta 1998 g. № 3: Dekret Prezidenta Respubliki Belarus', 14 aprolja 2008 g., № 7 (s izmenenijami i dopolnenijami). *Nacional'nyj reestr pravovyh aktov Respubliki Belarus*, 2008, № 94, 1/9625; *Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus*, 12.09.2012, 1/13737.
- O vnesenii izmenenij v postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus' ot 14 nojabrja 2000 g. № 1740: postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus', 10 ijulja 2008 g., № 1002. *Nacional'nyj reestr pravovyh aktov Respubliki Belarus*, 2008, № 172, 5/27984.
- Grazhdanskij kodeks Respubliki Belarus', 7 dekabrja 1998 g. (s izmenenijami i dopolnenijami). *Vedomosti Nacional'nogo sobranija Respubliki Belarus*, 1999, № 7–9, St. 101; *Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus*, 02.07.2020, 2/2749.

## **Constitutional and Legal Basis of Privatization and Denationalization of Property in the Republic of Belarus**

**Dmitry Mikhailovich Demichev**

(Belarusian State University of Economics)

S u m m a r y

This article is a study of the implementation of state policy on denationalization and privatization of state-owned property. It provides a definition of property and determines the stages of the privatization process. At the first stage (1991–1993), the state pursued largely fiscal goals by generating non-tax revenues. The second stage (1994–2008) is characterized by the country's transition to a market economy, an increase in the share of private property, and an increase in the business activity of the owner. In the third period (2008 – n/a), there was an active development of stock market instruments, which are shares of reformed enterprises. Both positive results and problems in the course of state property reform are identified.

## **Turto privatizavimo ir denacionalizavimo konstituciniai teisiniai pagrindai Baltarusijos Respublikoje**

**Dmitrijus Michailovičius Demichevas**

(Baltarusijos valstybinis ekonomikos universitetas)

S a n t r a u k a

Straipsnyje nagrinėjami valstybei nuosavybės teise priklausiančio turto denacionalizavimo ir privatizavimo valstybės politikos įgyvendinimo ypatumai. Pateikiamas autorius siūlomas nuosavybės apibrėžimas. Apibūdinami privatizavimo proceso etapai. Pirmajame etape (1991–1993 m.) valstybė daugiausia siekė fiskalinių tikslų gaudama ne mokesčio įplaukas. Antrajam etapui (1994–2008 m.) būdingas šalies perėjimas į rinkos ekonomiką, privačios nuosavybės dalies ir savininko verslo aktyvumo padidėjimas. Trečiuoju etapu (nuo 2008 m. iki dabar) vyksta aktyvi vertybinių popierių rinkos priemonių, kurios yra reformuotų įmonių akcijos, plėtra. Atskleidžiami tiek teigiami rezultatai, tiek problemos reformuojant valstybės nuosavybę.

Dmitrijus Michailovičius Demichevas, teisės mokslų daktaras, profesorius, Baltarusijos valstybinio ekonomikos universiteto Teisės teorijos ir istorijos katedros vedėjas.

Dmitry Mikhailovich Demichev, Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory and History of Law, Belarusian State University of Economics.